

AO

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE MATO GROSSO DO SUL

R. Desembargador Leão Neto do Carmo, 23 - Bairro Parque dos Poderes

CEP 79037-100

Campo Grande – MS

REF.:

PREGÃO N.º 19/2019 – ELETRÔNICO

Procedimento Administrativo n.º 0012417-72.2018

UASG: 070016

MICROSENS S.A., pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob n.º 78.126.950/0011-26, com sede em Cariacica – Espírito Santo, na Rodovia Governador Mário Covas, nº 882, armazém 01, mezanino 01, Box 6- Bairro Padre Mathias - CEP: 29.157-100, e-mail: licitacao@microsens.com.br, telefone: (41) 3024-2050, por seu procurador Jetro Leandro Fick, comparece respeitosamente perante Vossa Senhoria para apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** com fulcro no art. 41 §§1º e 2º, e seguintes, da Lei 8.666/93 e art. 18, do Decreto nº. 5.450/2005, bem como demais legislações pertinentes à matéria.

I – DOS FATOS:

A signatária tem interesse em participar do Pregão Eletrônico nº 19/2019, cujo objeto é a *“contratação de empresa especializada para a prestação de serviços impressão e digitalização, por meio de disponibilização de impressoras e multifuncionais”*.

Todavia, após análise de todas as especificações do Edital, constatou-se algumas possíveis irregularidades, razão pela qual, foi apresentado pedido de esclarecimento no dia 05 de junho de 2019 e no dia 07 de junho de 2019, sendo respondidos o primeiros, e após sua análise denotou-se possível ilegalidade, por isso, apresentamos a presente impugnação que passa a expor.

II – DO DIREITO:

A) DO OBJETO IMPOSSÍVEL DECORRENTE DAS ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS:

Em verificação as especificações técnicas descritas para os Tipos 001 e 004 que integram o objeto, notou-se que, estes apresentam objetos impossíveis, uma vez que não existe atualmente

no mercado nenhum produto que atenda integralmente as exigências técnicas para todos os itens, especialmente em relação ao leitor de cartão.

Segue análise abaixo, demonstrando o alegado, considerando que os pontos negativos (-) a seguir demonstram especificações em que os respectivos modelos não conseguem atender e por isso restringem a competitividade:

Tipo 001

* "4.1. A disponibilização de estabilizador elétrico é facultativa e visa diminuir o risco de dano ao equipamento disponibilizado ocasionado por oscilação de energia na rede elétrica padrão."

+ Patch Cord RJ-45 (Cat. 5e)

+ Leitor de cartão. - **Qual tecnologia e frequência?**

Samsung SL-M4080FX

+ Document Workflow Core

+ Kit Sem Fios/NFC (SL-NWE001X)

Xerox VersaLink B405_DN_MO-NO

+ Adaptador de rede sem fio (497K16750-NO)

- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word

Lexmark MX421ade

+ MarkNet N8352 802.11b/g/n Wireless Print Server Kit (27X0125)

- Não permite recurso de Reconhecimento Óptico de Caracteres (OCR) integrado ao equipamento. Somente via software externo

- Não permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável

- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word

Lexmark MX522adhe

+ Aplicação OCR

+ MarkNet N8352 802.11b/g/n Wireless Print Server Kit (27X0125)

HP LaserJet Enterprise Flow M527c

+ Adaptador de rede sem fio

Okidata ES5162LP MFP

+ Adaptador de rede sem fio

- Não permite recurso de Reconhecimento Óptico de Caracteres (OCR) integrado ao equipamento. Somente via software externo

- Não permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável

- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word

Brother MFC-L6902DW

- Não permite recurso de Reconhecimento Óptico de Caracteres (OCR) integrado ao equipamento. Somente via software externo

- Não permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável

- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word



Kyocera ECOSYS M3145idn

- + Cartão SD: SDHC de 16 GB
- + Kit de extensão de digitalização (A)
- + DMConnect Pro
- + LAN sem fio (IEEE 802,11b/g/n) (IB-36)

Ricoh MP 402SPF

- + Unidade OCR Tipo M13
- + Cartão LAN Sem Fio Tipo M24 (IEEE802.11a/b/g/n)
- Possui resolução de digitalização de até 600 dpi
- Não permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável
- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word

Tipo 004

* "4.1. A disponibilização de estabilizador elétrico é facultativa e visa diminuir o risco de dano ao equipamento disponibilizado ocasionado por oscilação de energia na rede elétrica padrão."

- + Patch Cord RJ-45 (Cat. 5e)
- + Leitor de cartão. - **Qual tecnologia e frequência?**

Samsung SL-X4220RX

- + Document Workflow Core
- + Kit Sem Fios/NFC (SL-NWE001X)
- Permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável?

Samsung SL-X4250LX

- + Document Workflow Core
- + Kit Sem Fios/NFC (SL-NWE001X)
- Permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável?

Samsung SL-X7400LX

- + Document Workflow Core
- + Kit Sem Fios/NFC (SL-NWE001X)

Xerox VersaLink C7025_MO-NO

- + Adaptador de rede sem fio (497K16750-NO)
- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word

Xerox VersaLink C7030_MO-NO

- + Adaptador de rede sem fio (497K16750-NO)
- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word

Lexmark CX921de

- + Aplicação OCR
- + Servidor de impressão sem fio MarkNet N8360 plus NFC (27X0309)

Okidata ES8473 MFP

- + Adaptador de rede sem fio
- Não permite recurso de Reconhecimento Óptico de Caracteres (OCR) integrado ao equipamento. Somente via software externo
- Não permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável
- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word



Kyocera TASKalfa 2552ci

- + Processador de documentos com reversão automática 50 folhas (DP-7120)
- + Kit de extensão de digitalização (A) para PDF pesquisável/OCR
- + DMConnect Pro
- Não suporta conexão WiFi (802.11b/g/n)

Ricoh MP C2504ex

- + Unidade OCR Tipo M13
- + Unidade de Interface IEEE 802.11a/g/n Tipo M19
- Possui resolução de digitalização de até 1200 dpi
- Não permite exportar arquivos digitalizados para PDF/A Pesquisável
- Não permite exportar arquivos digitalizados para formato DOC ou RTF ou outro formato compatível com Microsoft Word

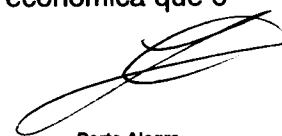
Certamente, as especificações técnicas contidas para os Tipo 001 e 004 que compõe a solução, **podem se basear em especificações desconformes com a realidade atual**, fazendo com que as especificações não contemplem nenhum produto atualmente comercializado, restringindo a competitividade, de modo que há que se alterar o edital, para que as possíveis licitantes tenham condições de formarem suas propostas nos exatos termos do Edital.

Tendo em vista que é impossível que se encontre algum produto que atenda todas as exigências do Edital, no porte requerido, torna-se, conseqüentemente, **impossível que seja respeitado o princípio constitucional da ampla concorrência e competitividade real, perdendo assim a finalidade da licitação, qual seja, a aquisição de produtos de qualidade**.

Assim é a orientação que se colhe pacífica na jurisprudência e em orientações doutrinárias abalizadas, dentre as quais se incluem os ensinamentos de MARÇAL JUSTEN FILHO que, tecendo comentários acerca do direito de participar da licitação como direito abstrato, assevera que *"Todos os brasileiros se encontram, em tese, em igualdade de condições perante a Administração Pública, para fins de contratação. Isso não impede a imposição de condições discriminatórias, destinadas a assegurar que a Administração Pública selecione um contratante idôneo, titular da proposta mais vantajosa"* (Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos" – 6ª ed. – São Paulo: Dialética, 1999 – p. 285).

As especificações técnicas são apenas restritivas e não conferem semelhança aos produtos tidos como "bem comum", já que as grandes marcas do produto licitado não possuem produto compatível com as especificações trazidas no Edital.

Se as especificações são extremamente necessárias, deve-se apresentar, já em resposta aos questionamentos que se apresentam aqui, a análise de viabilidade técnica e econômica que o



Órgão deve proceder, em conformidade com a Instrução Normativa nº 04, de 12 de novembro de 2010.

Contudo, nestes casos, ainda o Órgão tem que justificar a utilização do bem e ainda precisa de justificativa (relatório técnico-econômico-jurídico comprovando essa necessidade), mediante o estudo e análise de viabilidade.

Essa situação acaba impossibilitando a interpretação objetiva do edital, de forma a apresentar a melhor solução que poderia atendê-lo, prejudicando a formulação de propostas nos exatos termos do instrumento convocatório.

O art. 3º, inc. II da Lei Federal nº. 10.520/2002 informa que a especificação dos itens que compõem o edital deverá ser objetiva, clara e precisa:

*Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:
II - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;*

Deste modo, sem a correta especificação dos produtos licitados, as empresas não poderão estudar (1) a viabilidade técnica de atender a demanda, e (2) de propor preços para que efetivamente se tenha a proposta mais vantajosa à Administração, tal como determina a Lei nº 8.666/93.

Ora, o critério do julgamento da proposta deve ser objetivo, atento às especificações e demais condições do edital. Em face da imprecisão constatada, que eventual edital possa conter, o TCU editou a súmula 177:

"A definição precisa e suficiente do objeto licitado constitui regra indispensável da competição, até mesmo como pressuposto do postulado de igualdade entre os licitantes, do qual é subsidiário o princípio da publicidade, que envolve o conhecimento, pelos concorrentes potenciais das condições básicas da licitação, constituindo, na hipótese particular da licitação para compra, a quantidade demandada uma das especificações mínimas e essenciais à definição do objeto do pregão."

As implicações quanto a existência de um objeto impossível, trará limitação na participação de licitantes interessados, acarretando prejuízos à esta Administração Pública uma vez que eventualmente ocorrerá também, violação ao princípio da economicidade. A diminuição do



número de concorrentes inevitavelmente ocasionará em uma substancial elevação do preço dos produtos, causando vultosos prejuízos à própria Administração.

Conforme mencionado alhures, a licitação na modalidade pregão é destinada a produtos de uso normal, não sendo apresentada nenhuma justificativa que pudesse embasar quaisquer restrições à extrema necessidade das especificações que tornam o objeto impossível.

Sendo assim, postula-se pela **REGULARIZAÇÃO DO EDITAL**, sendo retificadas as especificações restritivas da competição, referente ao requisitado para os Tipos 001 e 004, eis que nenhuma marca conhecida atenderia ao exigido em Edital.

Na remota hipótese de entendimento diverso, é necessário que esta r. Administração indique ao menos 3 (três) modelos de produtos (dentro do porte requerido no edital), com suas respectivas marcas, que atendam integralmente as especificações contidas na descrição detalhada destes produtos, para demonstrar que efetivamente a licitação estará revestida de competitividade.

B) DOS QUESTIONAMENTOS ENVIADOS

No intuito de facilitar vossa análise, bem como que ocorra o integral direito de resposta da Impugnante, a fim de não perdermos o prazo, colacionamos abaixo os questionamentos enviados na data de 07/06/2019:

Vimos pela presente, respeitosamente, solicitar esclarecimentos sobre a licitação acima:

1. No equipamento do Tipo 004 (multifuncional colorida A3) é possível a impressão em papel tamanho A3. Porém, na planilha de preços não consta qual será o valor cobrado para impressão/cópia em formato A3. Usualmente, para a impressão/cópia em A3 é cobrado o dobro do valor do A4. Desta forma, solicitamos verificar e informar qual será o valor cobrado para impressão/cópia monocromática e colorida em formato A3. E como deveremos informar este valor, pois a planilha de preços não prevê esta condição?
2. O subitem 3.2 do Capítulo VI do Termo de Referência exige o fornecimento inicial de cartuchos de toner para cada impressora (3 para os tipos 1, 2 e 3 e 2 conjuntos para o tipo 4). Entendemos que esta quantidade é muito grande, considerando que a média mensal de impressão/cópia é de apenas 816 páginas para cada equipamento. Por exemplo, considerando que o equipamento do tipo 1 possui cartucho de toner com capacidade de 15.000 páginas, esta quantidade inicial durará por aproximadamente 55 meses (3x15.000 dividido por 816), ou seja, mais de 4 anos, podendo comprometer o correto funcionamento devido ao longo período de armazenagem. Desta forma, solicitamos verificar e alterar esta exigência para 2 cartuchos de toner iniciais, sendo um que acompanha o equipamento de fábrica e outro sobressalente para cada equipamento, pois será suficiente.
3. O subitem 2 do Capítulo X do Termo de Referência estabelece o prazo de entrega de 5 dias úteis para Capital e 10 dias úteis para o Interior. Entendemos que este prazo é muito curto,

considerando a grande quantidade de equipamentos e locais de entrega. Desta forma, solicitamos alterar este prazo para 30 dias ou que seja elaborado um cronograma de entrega entre as partes.

4. De acordo com o subitem 6.1 do Capítulo XXI do Termo de Referência, entendemos que os equipamentos a serem fornecidos deverão ser novos, sem uso anterior. Nosso entendimento está correto?

III – DOS PEDIDOS:

Ante o acima exposto, vem à presença de Vossa Senhoria, com o devido respeito e acatamento, a fim de conhecer a Impugnação e julgá-la PROCEDENTE, a fim de que:

a) Sejam retificadas as especificações técnicas contidas para os Tipos 001 e 004, pois da forma como especificados, torna seu objeto impossível;

1. Caso não seja este o entendimento, faz-se necessário que esta Administração **INDIQUE AO MENOS TRÊS MODELOS** com as respectivas **MARCAS QUE ATENDA AO PRESENTE EDITAL** para cada Tipo (001 e 004).

b) Sejam respondidos os questionamentos encaminhados no dia 07 de junho de 2019, bem como, sejam acatadas as sugestões de alteração lá dispostas;

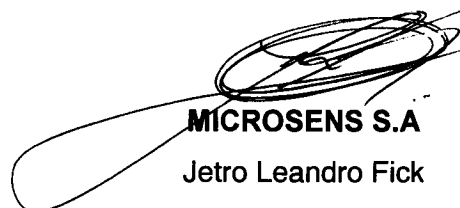
c) Seja respeitado o prazo de vinte e quatro horas para resposta desta impugnação, conforme estabelece o art. 18, §1º, Decreto 5.450/2005 e artigo 41, § 1º da Lei nº 8666/93; e

d) De qualquer decisão proferida sejam fornecidas as fundamentações jurídicas da resposta e todos os pareceres jurídicos a este respeito.

Nestes termos,

Pede-se Deferimento.

Curitiba, 07 de junho de 2019.



MICROSENS S.A
Jetro Leandro Fick

